



§

Referenz/Aktenzeichen: S065-0382

Verordnung über die Vermeidung und die Entsorgung von Abfällen (Abfallverordnung, VVEA)/ Ordonnance sur la limitation et l'élimination des déchets (ordonnance sur les déchets, OLED)/ Ordinanza sulla prevenzione e lo smaltimento die rifiuti (ordinanza sui rifiuti, OPSR)

Sie erleichtern uns die Auswertung, wenn Sie uns Ihre Stellungnahme elektronisch als Word-Dokument zur Verfügung stellen. Vielen Dank. /
Un envoi en format Word par courrier électronique facilitera grandement notre travail. Merci beaucoup. /
Onde agevolare la valutazione dei pareri, vi invitiamo a trasmetterci elettronicamente i vostri commenti in formato Word. Grazie.

Bitte senden Sie Ihre Stellungnahme elektronisch an / Merci d'envoyer votre prise de position par courrier électronique à / Vi invitiamo a inoltrare i vostri pareri all'indirizzo di posta elettronica:

polg@bafu.admin.ch

1 Absender / Expéditeur / Mittente

Organisation / Organisation / Organizzazione	Vorstand des Cercle déchets Schweiz
Abkürzung / Abréviation / Abbreviazione	CDCH
Adresse / Adresse / Indirizzo	c/o Reiterstrasse 11, 3013 Bern
Name / Nom / Nome	Martin Moser, Präsident
Datum / Date / Data	30.04.2021

2 Abfallverordnung (VVEA) / Ordonnance sur les déchets (OLED) / Ordinanza sui rifiuti (OPSR)

2.1 Grundsätzliche Bemerkungen / Remarques générales / Osservazioni generali

Der Cercle déchets Schweiz wurde von der KVV gebeten, zur Revision der VVEA eine Stellungnahme mit den wichtigsten Stossrichtungen zu Händen der KVV auszuarbeiten. Der Vorstand des Cercle déchets hat die vorgesehenen Änderungen an seinen Sitzungen vom 30.03.2021 und 09.04.2021 diskutiert.

Grundsätzlich werden die Stossrichtungen der vorliegenden Revision der VVEA vom Vorstand begrüsst. Sie berücksichtigen einerseits neueste Erkenntnisstände und den aktuellen Stand der Technik. Andererseits sind jedoch die angesetzten Fristen einiger Vorgaben aus unserer Sicht zu wenig fordernd.

Zu lange ausgesetzte Fristen oder gar der Verzicht auf solche nimmt der Dynamik der zurzeit laufenden Entwicklungen in der Entsorgungsbranche, die noch unter den Vorgaben der bestehenden Version der VVEA angelaufen sind, den Wind aus den Segeln. Der CD-Vorstand ist deshalb der Meinung, dass mit neuen Zielvorgaben der Druck für sinnvolle und anzustrebende Weiterentwicklungen aufrecht erhalten werden soll. Dies betrifft insbesondere die Regelungen für den Umgang mit Ausbauphosphat aber auch die Erhöhung des Dioxingrenzwertes.

Nachfolgend fassen wir die aus Sicht des CD-Vorstandes wesentlichsten Punkte im offiziellen Vernehmlassung-Formular des UVEK zusammen.

Sind Sie mit dem Entwurf einverstanden (VVEA)?
Êtes-vous d'accord avec le projet (OLED) ?
Siete d'accordo con l'avamprogetto (OPSR)?

- Zustimmung / Approuvé / Approvazione
 Mehrheitliche Zustimmung / Largement approuvé / Ampia approvazione
 Mehrheitliche Ablehnung / Largement rejeté / Ampia disapprovazione
 Ablehnung / Rejeté / Disapprovazione

2.2 Bemerkungen zu den Artikeln und Anhängen / Remarques sur les articles et annexes / Osservazioni sugli articoli e gli allegati

Artikel / Article / Articolo	Zustimmung / Approbation / Approvazione	Antrag / Proposition / Richiesta	Begründung / Justification / Motivazione
VVEA / OLED / OPSR			
Ersatz eines Ausdrucks (Art. 6 Abs. 1 Bst. a und Abs. 2, Art. 27 Abs. 1 Bst. e) Remplacement d'une expression (Art. 6, al. 1, let. a et al. 2, Art. 27 al. 1, let. e)	<input checked="" type="checkbox"/> Ja / oui / sì <input type="checkbox"/> Nein / non / no <input type="checkbox"/> Teilweise / partielle / parziale	Klicken Sie hier, um Text einzugeben.	Klicken Sie hier, um Text einzugeben.
Art. 4 Abs. 1 Bst. f Art. 4, al. 1, let. f	<input checked="" type="checkbox"/> Ja / oui / sì <input type="checkbox"/> Nein / non / no <input type="checkbox"/> Teilweise / partielle / parziale	Klicken Sie hier, um Text einzugeben.	Klicken Sie hier, um Text einzugeben.
Art. 9 Art. 9	<input checked="" type="checkbox"/> Ja / oui / sì <input type="checkbox"/> Nein / non / no <input type="checkbox"/> Teilweise / partielle / parziale	Klicken Sie hier, um Text einzugeben.	Klicken Sie hier, um Text einzugeben.
Art. 31 Einleitungssatz und Bst. c Art. 31, phrase introductive et let. c	<input type="checkbox"/> Ja / oui / sì <input type="checkbox"/> Nein / non / no <input checked="" type="checkbox"/> Teilweise / partielle / parziale	<ul style="list-style-type: none"> Der Zielwert von 0.8 gilt für Neuanlagen bei deren Inbetriebnahme. Diese Vorgabe der Energie-Nettoeffizienz gilt mit der Anrechnung der Nutzung von Energie zur Abscheidung von CO₂ aus dem Rauchgas. Aus unserer Sicht sind die Erläuterungen hierzu nicht ausreichend und sollen ergänzt werden. 	<ul style="list-style-type: none"> Ohne entsprechende Fernwärmeabnehmer wird diese Forderung kaum möglich sein. Fragen: Muss bei einer Erweiterung einer KVA die gesamte KVA eine ENE von 0,8 haben oder nur der Anteil der Erweiterung? Wird für die Berechnung der ENE die theoretisch mögliche Energienutzung betrachtet oder die zum Zeitpunkt der Inbetriebnahme realisierte Energienutzung? Werden diese Fragen in der noch ausstehenden Vollzugshilfe «Energiegewinnung und –nutzung» des BAFU geregelt? Was ist darunter zu verstehen? Erhöhung Durchsatzleistung in Tonnen (ist auch abhängig vom Heizwert)? Bezieht sich die Kapazität auf die bewilligte Kapazität

Artikel / Article / Articolo	Zustimmung / Approbation / Approvazione	Antrag / Proposition / Richiesta	Begründung / Justification / Motivazione
VVEA / OLED / OPSR			
		<ul style="list-style-type: none"> Der Begriff «Erweiterung der Kapazität» ist in den Erläuterungen genauer zu spezifizieren. 	oder die technische Kapazität der Anlage?
Frage: Art. Art. 32 Abs. 2 Bst. e Art. 32, al. 2, let. e	<input type="checkbox"/> Ja / oui / sì <input type="checkbox"/> Nein / non / no <input checked="" type="checkbox"/> Teilweise / partielle / parziale	<ul style="list-style-type: none"> Zustimmung zu den Änderungen von TOC auf TOC400 im Anhang 3 und Anhang 5 Die Messmethode TOC in Art. 32 Abs. 2 Bst. e ist beizubehalten 	<ul style="list-style-type: none"> Bei der Ablagerung von Abfällen auf Deponien ist u.a. der Gehalt an methanisierbarem Kohlenstoff massgebend. Die Grenzwerte wurden bisher mit der Messmethode TOC in der VVEA ausgewiesen. Es ist fachlich unbestritten, dass die Messmethode TOC400 eine besser geeignete Messmethode ist. Die Änderung von TOC auf TOC400 ist daher zu begrüssen. Art. 32 VVEA bezieht sich auf den Betrieb von thermischen Anlagen zur Behandlung von Abfällen. In Art. 32 Abs. 2 Bst. e verankert die VVEA einen Grenzwert für den Ausbrand. Diese Vorgabe definiert den Stand der Technik und soll nicht erleichtert werden. Relevant ist die Vorgabe für den Ausbrand vor allem bei der Planung von neuen Anlagen und beim Nachweis des Stands der Technik gemäss Art. 26 Abs. 2 VVEA. Die Vorgabe kann strenger definiert sein als der Grenzwert zur Ablagerung von Schlacken auf Deponien. Daher ist in Art. 32 Abs. 2 Bst. e der TOC als massgeblicher Beurteilungswert beizubehalten.
Art. 52 Abs. 2 und 3 Art. 52, al. 2 et 3	<input type="checkbox"/> Ja / oui / sì <input checked="" type="checkbox"/> Nein / non / no <input type="checkbox"/> Teilweise / partielle / parziale	<ul style="list-style-type: none"> Die Fristen für die Ablagerung von Ausbauasphalt sollen in Abs. 2 und Abs. 3 kürzer festgesetzt werden. Wir erachten 	<ul style="list-style-type: none"> Behandlungsverfahren für die Extraktion oder Zerstörung des Bitumen- und / oder Teeranteils in Ausbauasphalt sind schon

Artikel / Article / Articolo	Zustimmung / Approbation / Approvazione	Antrag / Proposition / Richiesta	Begründung / Justification / Motivazione
VVEA / OLED / OPSR			
		<p>einen Zeitraum von 5 Jahren nach Inkraftsetzung der revidierten VVEA als zielführender.</p> <ul style="list-style-type: none"> • <u>Alternativvorschlag</u>: anstatt eines Deponieverbotes wäre auch die Einführung einer wirkungsorientierten Lenkungsabgabe auf die Ablagerung von Ausbausphalt zu prüfen. 	<p>länger in Entwicklung. Thermische Verfahren sind in Europa bereits Stand der Technik. Dieser Weg steht grundsätzlich via Exportbewilligung offen. In der Schweiz fehlte es bisher am marktwirtschaftlichen Impuls zur Investition in solche Anlagen, da die Mengen infolge der Deponiemöglichkeit zu begrenzt sind und die Deponiepreise kaum konkurrenziert werden können. Mit dem zukünftigen Ablagerungsverbot wird dieser dringend nötige Impuls gegeben und eine marktwirtschaftlich interessantere Perspektive geschaffen. Eine Frist von rund 10 Jahren ist jedoch zu lange und kontraproduktiv. Dies würde die aktuellen Bemühungen ausbremsen und zudem für einen noch längeren Zeitraum wertvolle Deponieressourcen beanspruchen.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Dies könnte allfälligen Bedenken bezgl. eines befürchteten Entsorgungsnotstandes entgegenwirken und trotzdem die Marktchancen für alternative Behandlungsanlagen erhöhen.
<p>Art. 52a Art. 52a</p>	<p><input checked="" type="checkbox"/> Ja / oui / sì <input type="checkbox"/> Nein / non / no <input type="checkbox"/> Teilweise / partielle / parziale</p>	<p>Klicken Sie hier, um Text einzugeben.</p>	<p>Klicken Sie hier, um Text einzugeben.</p>

Ziffer / Chiffre / Numero	Zustimmung / Approbation / Approvazione	Antrag / Proposition / Richiesta	Begründung / Justification / Motivazione
Anhang 1 VVEA Annexe 1 OLED Allegato 1 OPSR			
Ersatz eines Ausdrucks Remplacement d'une expression	<input checked="" type="checkbox"/> Ja / oui / sì <input type="checkbox"/> Nein / non / no <input type="checkbox"/> Teilweise / partielle / parziale	Klicken Sie hier, um Text einzugeben.	Klicken Sie hier, um Text einzugeben.
Anhang 3 VVEA Annexe 3 OLED Allegato 3 OPSR			
Ziff. 2 Bst. c Tabelle Ch. 2, let. c, tableau	<input checked="" type="checkbox"/> Ja / oui / sì <input type="checkbox"/> Nein / non / no <input type="checkbox"/> Teilweise / partielle / parziale	Klicken Sie hier, um Text einzugeben.	Klicken Sie hier, um Text einzugeben.

Ziffer / Chiffre / Numero	Zustimmung / Approbation / Approvazione	Antrag / Proposition / Richiesta	Begründung / Justification / Motivazione
Anhang 5 VVEA Annexe 5 OLED Allegato 5 OPSR			
Ziff. 2.1 Bst. e und g Ch. 2.1, let. e et g	<input checked="" type="checkbox"/> Ja / oui / sì <input type="checkbox"/> Nein / non / no <input type="checkbox"/> Teilweise / partielle / parziale	Klicken Sie hier, um Text einzugeben.	Klicken Sie hier, um Text einzugeben.
Ziff. 2.3 Bst. b Tabelle Ch. 2.3, let. b, tableau	<input checked="" type="checkbox"/> Ja / oui / sì <input type="checkbox"/> Nein / non / no <input type="checkbox"/> Teilweise / partielle / parziale	Klicken Sie hier, um Text einzugeben.	Klicken Sie hier, um Text einzugeben.
Ziff. 2.4 Ch. 2.4	<input checked="" type="checkbox"/> Ja / oui / sì <input type="checkbox"/> Nein / non / no <input type="checkbox"/> Teilweise / partielle / parziale	Klicken Sie hier, um Text einzugeben.	Klicken Sie hier, um Text einzugeben.
Ziff. 3.3 erster Satz Ch. 3.3, 1 ^{re} phrase	<input type="checkbox"/> Ja / oui / sì <input type="checkbox"/> Nein / non / no <input checked="" type="checkbox"/> Teilweise / partielle / parziale	Die Erhöhung des Grenzwertes für Dioxin auf 3 µg TEQ soll nach einer Frist von 5 Jahren wieder überprüft werden. Ggf. kann der bisherige Grenzwert von 1 µg TEQ dann wieder gelten (oder es ist ein neuer Grenzwert zu definieren). Dies ist in den Übergangsbestimmungen so festzulegen.	Nach der medialen Berichterstattung von 2019 zu dioxinhaltigen Abfällen (bzw. Grenzwertüberschreitungen) auf Schweizer Deponien erscheint uns eine Erhöhung des Grenzwertes schwierig zu kommunizieren, auch wenn die Anpassung rational begründet werden kann. Zudem werden die bisherigen Bemühungen und teils bereits erfolgreich umgesetzten

Ziffer / Chiffre / Numero	Zustimmung / Approbation / Approvazione	Antrag / Proposition / Richiesta	Begründung / Justification / Motivazione
Anhang 5 VVEA Annexe 5 OLED Allegato 5 OPSR			
			technischen Massnahmen zur Dioxinminderung (ExDiox / ReFire) in einigen KVA damit nicht honoriert. Ein Hinweis alleine auf «als nach dem Stand der Technik möglich» reicht u.E. nicht aus.
Ziff. 3.4 Tabelle Ch. 3.4 Tableau	<input checked="" type="checkbox"/> Ja / oui / sì <input type="checkbox"/> Nein / non / no <input type="checkbox"/> Teilweise / partielle / parziale	Klicken Sie hier, um Text einzugeben.	Klicken Sie hier, um Text einzugeben.
Ziff. 4.1 Bst. d und g Ch. 4.1, let. d et g	<input type="checkbox"/> Ja / oui / sì <input type="checkbox"/> Nein / non / no <input checked="" type="checkbox"/> Teilweise / partielle / parziale	Siehe Antrag zu Art. 32 Abs. 2 Bst. e	Klicken Sie hier, um Text einzugeben.
Ziff. 4.2 erster Satz Ch. 4.2, 1 ^{re} phrase	<input type="checkbox"/> Ja / oui / sì <input type="checkbox"/> Nein / non / no <input checked="" type="checkbox"/> Teilweise / partielle / parziale	Siehe Antrag zu Ziff. 3.3 erster Satz	Klicken Sie hier, um Text einzugeben.
Ziff. 4.3 Bst. b Ch. 4.3, let. b	<input type="checkbox"/> Ja / oui / sì <input type="checkbox"/> Nein / non / no <input checked="" type="checkbox"/> Teilweise / partielle / parziale	Siehe Antrag zu Art. 32 Abs. 2 Bst. e	Klicken Sie hier, um Text einzugeben.
Ziff. 4.4 Bst. a Tabelle Ch. 4.4, let. a, tableau	<input type="checkbox"/> Ja / oui / sì <input type="checkbox"/> Nein / non / no <input checked="" type="checkbox"/> Teilweise / partielle / parziale	Siehe Antrag zu Art. 32 Abs. 2 Bst. e	Klicken Sie hier, um Text einzugeben.
Ziff. 5.1 Bst. g Ch. 5.1, let. g	<input checked="" type="checkbox"/> Ja / oui / sì <input type="checkbox"/> Nein / non / no <input type="checkbox"/> Teilweise / partielle / parziale	Klicken Sie hier, um Text einzugeben.	Klicken Sie hier, um Text einzugeben.
Ziff. 5.2 Bst. a Tabelle Ch. 5.2, let. a, tableau	<input checked="" type="checkbox"/> Ja / oui / sì <input type="checkbox"/> Nein / non / no <input type="checkbox"/> Teilweise / partielle / parziale	Klicken Sie hier, um Text einzugeben.	Klicken Sie hier, um Text einzugeben.